

Centro de Estudios



Sociales y de Opinión Pública

Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública



# La incidencia del Programa Especial Concurrente en el desarrollo rural sustentable y planificado

Edgardo J. Valencia Fontes  
A. Gerardo Hernández Martínez



Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública

Documento de Trabajo núm. 208

Septiembre de 2015

---

Las opiniones expresadas en este documento no reflejan la postura oficial del Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública, o de la Cámara de Diputados y sus órganos de gobierno. Este documento es responsabilidad del autor. Este documento es una versión preliminar, favor de citarlo como tal.



**Centro de Estudios Sociales  
y de Opinión Pública**

***Organización Interna***

Edgardo J. Valencia Fontes  
Director General

Francisco J. Sales Heredia  
Director de Estudios Sociales

Oscar Javier Meléndez Chong  
Director de Estudios de Desarrollo Regional

Marco Antonio Villarín Albarrán  
Subdirector de Análisis  
y Procesamiento de Datos

Luis Alberto Hernández Tovar  
Coordinador Técnico

Ernesto R. Cavero Pérez  
Subdirector de Estudios de Opinión Pública

Felipe de Alba Murrieta  
Gabriel Fernández Espejel  
José de Jesús González Rodríguez  
Rafael López Vega  
Salvador Moreno Pérez  
Santiago Michele Calderón Berra  
Heriberto López Ortiz  
Investigadores

Luis Ángel Bellota  
Roberto Aschentrupp Toledo  
Elizabeth Cabrera Robles  
Natalia Hernández Guerrero  
Karen Nallely Tenorio Colón  
Andrés Carrazco Chocoteco  
Juan José Reyes Vázquez  
Agustín Munguía Romero  
Ricardo Ruiz Flores  
Guillermina Blas Damián  
Alejandro López Morcillo  
Apoyo en Investigación

José Olalde Montes de Oca  
Asistente Editorial

Claudia Ayala Sánchez  
Corrección de estilo



# La incidencia del Programa Especial Concurrente en el desarrollo rural sustentable y planificado

Edgardo J. Valencia Fontes  
A. Gerardo Hernández Martínez

Septiembre de 2015

## El Programa Especial Concurrente y el producto interno bruto

El Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) ha incrementado su presupuesto en 128%, en el periodo 2006-2015, de acuerdo con datos de los Presupuestos de Egresos de la Federación (PEF) correspondientes a ese periodo. Esta circunstancia no ha contribuido a incrementar, cuando menos proporcionalmente, el ritmo de crecimiento del producto interno bruto (PIB) del sector agropecuario y su impacto no ha sido significativo en la solución de los problemas del país en materia alimentaria, de desigualdad social, y económica en el ámbito rural.

## Tasas de crecimiento promedio del PIB y sectores de actividad

Las perspectiva de crecimiento en la economía por parte de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) fue de 1.8% en 2015, y el sector Agropecuario ocupó un bajo crecimiento (1.0%) (véase el Cuadro 1).

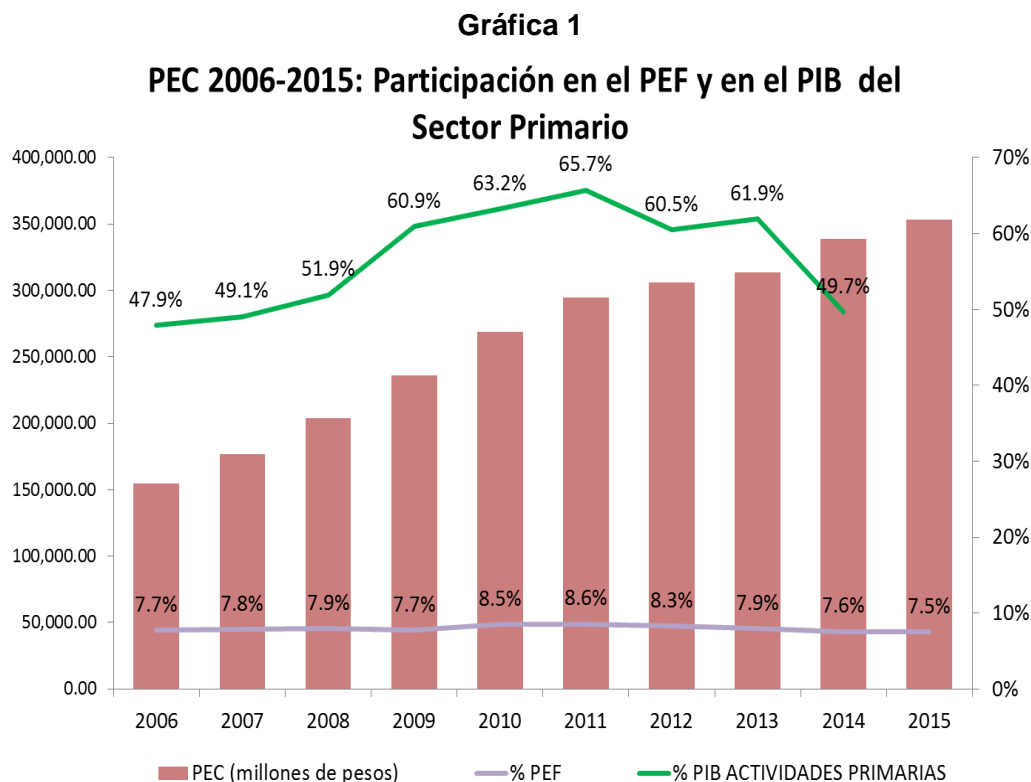
**Cuadro 1. Tasas de crecimiento (variación real anual promedio) del PIB y por sectores de actividad 2008-2014**

|              |      |
|--------------|------|
| <b>Total</b> | 1.8  |
| Agropecuario | 1.0  |
| Industrial   | 0.6  |
| Minería      | -1.3 |
| Electricidad | 2.8  |
| Construcción | -0.1 |
| Manufacturas | 1.7  |
| Servicios    | 2.6  |

Fuente: SHCP, Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de Ley de Ingresos y el proyecto de Presupuestos de Ingresos de la Federación Correspondientes al Ejercicio Fiscal 2015, p. 186.

## Participación del PEC en el PIB primario

De acuerdo con cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEG), la participación relativa del PEC en el valor del PIB del sector primario fue de 47.9% en 2006 (véase la Gráfica 1) y tuvo un continuo ascenso hasta 2011, llegando a 65.7%, momento en que inicia un descenso permanente hasta llegar a 49.7% en 2014.



Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación (2006-2015) e INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México.

## Distribución de recursos por ramo (términos absolutos)

Entre las razones de mayor peso que explican la falta de correspondencia entre los incrementos al PEC y la dinámica del PIB primario se encuentra la orientación de las partidas presupuestales del primero.

A la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (Sagarpa), que es el Ramo 08 donde se concentran las acciones orientadas a la producción agropecuaria y pesquera (programas productivos), en 2006 se destinaron un poco más de 51 mil millones de pesos, mientras que para 2015 la asignación fue superior a los 92 mil millones de pesos, es decir, un incremento del orden de 80.5% (véase el Cuadro 1).

Por su parte a la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol), Ramo donde se concentran programas y proyectos destinados a la asistencia social, en 2006 contó con un monto presupuestal de 17,222 millones de pesos, mientras que para 2015 tuvo una asignación de 77,318 millones de pesos, lo que representa un incremento porcentual de 350% (Cuadro

1).

De acuerdo con lo anterior, se pone de manifiesto que dentro del PEC los programas de orientación social han tenido mayor relevancia que los de carácter productivo, visto desde la perspectiva de la asignación de recursos presupuestales para su ejecución.

**Cuadro 1**  
**Programa Especial Concurrente para el desarrollo rural sustentable**  
**por ramo general 2006-2015 (en millones de pesos)**

| Ramo General  | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010      | 2011      | 2012      | 2013      | 2014      | 2015      |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 01 Poder Legislativo  | 26.6      |           |           |           |           |           |           |           |           |           |
| 04 Gobernación  | 298.5     | 300.0     | 400.0     | 400.0     | 300.0     | 1,200.0   | 3,816.2   |           |           |           |
| 05 Relaciones Exteriores  | 73.2      | 71.4      | 69.7      | 75.0      | 75.0      | 75.0      | 75.0      | 75.0      | 75.0      | 75.0      |
| 06 Hacienda y Crédito Público                                     | 6,527.2   | 8,291.9   | 10,795.3  | 10,917.9  | 10,783.8  | 12,929.6  | 12,550.6  | 13,329.5  | 14,549.8  | 16,165.5  |
| 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación | 51,068.0  | 58,536.9  | 65,341.4  | 70,961.7  | 74,040.1  | 74,462.4  | 71,621.3  | 75,402.5  | 82,900.4  | 92,142.0  |
| 09 Comunicaciones y Transportes                                   | 2,504.8   | 2,857.8   | 7,545.7   | 9,443.7   | 19,298.8  | 16,247.8  | 14,682.2  | 16,133.1  | 14,588.9  | 14,673.8  |
| 10 Economía   | 888.8     | 838.5     | 918.2     | 932.5     | 1,023.4   | 1,543.6   | 1,460.9   | 2,882.6   | 2,994.0   | 3,104.1   |
| 11 Educación Pública  | 24,732.6  | 23,686.8  | 24,694.9  | 25,622.2  | 28,327.3  | 28,984.0  | 28,392.8  | 25,793.4  | 29,971.3  | 29,668.6  |
| 12 Salud  | 12,268.4  | 15,940.5  | 12,643.8  | 15,515.6  | 19,787.3  | 21,689.0  | 33,153.3  | 35,093.5  | 37,561.8  | 38,034.0  |
| 14 Trabajo y Previsión Social                                     | 75.9      | 67.0      | 111.0     | 157.7     | 157.7     | 150.0     | 140.0     | 100.0     | 140.0     | 140.0     |
| 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano                       | 4,445.3   | 4,779.8   | 5,435.4   | 5,885.4   | 5,307.6   | 5,684.9   | 5,707.6   | 5,867.9   | 8,732.7   | 6,934.2   |
| 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales                            | 9,027.7   | 14,289.8  | 17,520.2  | 20,826.3  | 21,091.7  | 23,066.9  | 18,874.9  | 16,366.8  | 21,751.6  | 22,759.2  |
| 19 Aportaciones a Seguridad Social                                | 4,880.1   | 5,512.9   | 6,300.0   | 6,200.0   | 7,600.0   | 8,350.0   | 8,850.0   | 9,150.0   | 9,669.3   | 10,069.3  |
| 20 Desarrollo Social  | 17,222.0  | 16,525.1  | 26,290.7  | 36,261.5  | 48,478.3  | 65,112.6  | 70,142.7  | 74,318.2  | 74,002.2  | 77,431.3  |
| 21 Turismo  | 1.6       | 76.5      | 135.0     | 135.0     | 135.0     | 153.3     | 140.0     | 147.0     | 169.5     | 175.5     |
| 23 Provisiones Salariales y Económicas                            |           | 250.0     | 250.0     | 1,783.4   | 420.0     | 750.0     | 300.0     | 300.0     | 300.0     |           |
| 31 Tribunales Agrarios  | 578.7     | 694.0     | 790.2     | 926.0     | 775.1     | 871.9     | 902.4     | 992.0     | 1,035.1   | 1,039.9   |
| 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | 20,296.3  | 24,075.6  | 24,758.5  | 28,808.5  | 30,440.4  | 32,929.9  | 35,165.6  | 37,838.5  | 40,228.3  | 40,594.9  |
| 40 INEGI  |           |           |           | 1,006.0   | 1,037.1   | 325.4     |           |           |           |           |
| <b>Total general</b>  | 154,915.8 | 176,794.5 | 204,000.0 | 235,858.4 | 269,078.6 | 294,526.3 | 305,975.5 | 313,790.0 | 338,669.9 | 353,007.3 |

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2006-2015.

Lo anterior se confirma al observar la participación porcentual de los ramos en el total del PEC. En 2006 la Sagarpa tenía un porcentaje de 33% y en 2015 descendió a 26%, mientras que a la Sedesol le fueron asignados 11 y 21.9%, respectivamente, para el mismo periodo (véase el Cuadro 2). Esto marca con claridad que el criterio para la asignación de recursos privilegia la asistencia social sobre los aspectos productivos agropecuarios y pesqueros, de donde provienen los alimentos dirigidos al consumo de la población mexicana.

Es importante comentar que la Ley de Desarrollo Rural Sustentable en su artículo 14, primer párrafo, menciona la creación del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, cuyos objetivos principales son garantizar que las políticas públicas se orienten "...a la generación y diversificación de empleo y a garantizar a la población campesina el bienestar y su participación e incorporación al desarrollo nacional...". Por otro lado, el artículo 15 de la misma Ley especifica las áreas en las que tendrá incidencia, tal es el caso del fomento a las actividades económicas, educación para el desarrollo rural sustentable, salud y alimentación, vivienda rural, infraestructura y equipamiento comunitario y urbano, cuidado al medio ambiente, sustentabilidad de las actividades socioeconómicas del campo, entre otros, que confluyen en la sustentabilidad de la vida rural. En la práctica estos propósitos no se cumplen, al perderse la sustentabilidad e integralidad con que fue concebido, al privilegiar solamente una parte de los componentes, como se ha demostrado a lo largo del presente documento.

**Cuadro 2**  
**Participación por ramo general: Programa Especial Concurrente**  
**para el desarrollo rural sustentable 2006-2015**

| Ramo General  | 2006          | 2007          | 2008          | 2009          | 2010          | 2011          | 2012          | 2013          | 2014          | 2015          |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 01 Poder Legislativo  | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          |
| 04 Gobernación  | 0.2%          | 0.2%          | 0.2%          | 0.2%          | 0.1%          | 0.4%          | 1.2%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          |
| 05 Relaciones Exteriores  | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          |
| 06 Hacienda y Crédito Público                                     | 4.2%          | 4.7%          | 5.3%          | 4.6%          | 4.0%          | 4.4%          | 4.1%          | 4.2%          | 4.3%          | 4.6%          |
| 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación | 33.0%         | 33.1%         | 32.0%         | 30.1%         | 27.5%         | 25.3%         | 23.4%         | 24.0%         | 24.5%         | 26.1%         |
| 09 Comunicaciones y Transportes                                   | 1.6%          | 1.6%          | 3.7%          | 4.0%          | 7.2%          | 5.5%          | 4.8%          | 5.1%          | 4.3%          | 4.2%          |
| 10 Economía   | 0.6%          | 0.5%          | 0.5%          | 0.4%          | 0.4%          | 0.5%          | 0.5%          | 0.9%          | 0.9%          | 0.9%          |
| 11 Educación Pública  | 16.0%         | 13.4%         | 12.1%         | 10.9%         | 10.5%         | 9.8%          | 9.3%          | 8.2%          | 8.8%          | 8.4%          |
| 12 Salud  | 7.9%          | 9.0%          | 6.2%          | 6.6%          | 7.4%          | 7.4%          | 10.8%         | 11.2%         | 11.1%         | 10.8%         |
| 14 Trabajo y Previsión Social                                     | 0.0%          | 0.0%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          |
| 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano                       | 2.9%          | 2.7%          | 2.7%          | 2.5%          | 2.0%          | 1.9%          | 1.9%          | 1.9%          | 2.6%          | 2.0%          |
| 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales                            | 5.8%          | 8.1%          | 8.6%          | 8.8%          | 7.8%          | 7.8%          | 6.2%          | 5.2%          | 6.4%          | 6.4%          |
| 19 Aportaciones a Seguridad Social                                | 3.2%          | 3.1%          | 3.1%          | 2.6%          | 2.8%          | 2.8%          | 2.9%          | 2.9%          | 2.9%          | 2.9%          |
| 20 Desarrollo Social  | 11.1%         | 9.3%          | 12.9%         | 15.4%         | 18.0%         | 22.1%         | 22.9%         | 23.7%         | 21.9%         | 21.9%         |
| 21 Turismo  | 0.0%          | 0.0%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.1%          | 0.0%          |
| 23 Provisiones Salariales y Económicas                            | 0.0%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.8%          | 0.2%          | 0.3%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.1%          | 0.0%          |
| 31 Tribunales Agrarios  | 0.4%          | 0.4%          | 0.4%          | 0.4%          | 0.3%          | 0.3%          | 0.3%          | 0.3%          | 0.3%          | 0.3%          |
| 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios | 13.1%         | 13.6%         | 12.1%         | 12.2%         | 11.3%         | 11.2%         | 11.5%         | 12.1%         | 11.9%         | 11.5%         |
| 40 INEGI  | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.4%          | 0.4%          | 0.1%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          | 0.0%          |
| <b>Total general</b>  | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> | <b>100.0%</b> |

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2006-2015.

### **Distribución de recursos por vertiente (términos absolutos)**

Visto el PEC desde la perspectiva de las vertientes que lo integran, se ratifica que el presupuesto de la vertiente social es significativamente mayor para 2015 (de 96.7 mil

millones de pesos), en contraste con el de la vertiente de infraestructura (con 70.8 mil millones de pesos), al de la vertiente de competitividad (con 68.5 mil millones de pesos) e inclusive al de la vertiente financiera (con 4 mil millones de pesos para el mismo año) (véase el Cuadro 3).

**Cuadro 3**  
**Programa especial concurrente para el desarrollo rural sustentable**  
**por vertiente 2008-2015 (en millones de pesos)**

|                        | 2008             | 2009             | 2010             | 2011             | 2012             | 2013             | 2014             | 2015             |
|------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Administrativa         | 10,044.3         | 11,742.0         | 10,235.1         | 9,015.3          | 9,136.8          | 8,707.0          | 10,543.3         | 10,760.7         |
| Agraria                | 1,248.0          | 1,665.7          | 1,341.3          | 1,794.7          | 1,441.2          | 1,441.2          | 1,308.1          | 1,368.4          |
| <b>Competitividad</b>  | <b>80,427.1</b>  | <b>57,887.3</b>  | <b>59,117.2</b>  | <b>59,677.4</b>  | <b>52,875.5</b>  | <b>58,228.0</b>  | <b>61,999.4</b>  | <b>68,540.7</b>  |
| Educativa              |                  | 28,317.5         | 30,896.3         | 33,634.8         | 33,436.4         | 31,114.8         | 35,609.5         | 35,442.0         |
| <b>Financiera</b>      | <b>3,313.5</b>   | <b>3,108.7</b>   | <b>2,968.1</b>   | <b>3,496.6</b>   | <b>2,550.6</b>   | <b>2,965.4</b>   | <b>3,121.0</b>   | <b>4,036.2</b>   |
| <b>Infraestructura</b> | <b>41,972.3</b>  | <b>51,979.4</b>  | <b>62,026.4</b>  | <b>62,613.5</b>  | <b>59,065.8</b>  | <b>63,144.8</b>  | <b>70,263.8</b>  | <b>70,837.9</b>  |
| Laboral                | 1,679.0          | 1,775.0          | 2,485.5          | 3,442.8          | 6,215.1          | 2,178.5          | 1,125.6          | 1,169.4          |
| Medio Ambiente         | 13,187.3         | 13,923.9         | 16,706.6         | 17,420.1         | 15,771.0         | 14,014.4         | 14,855.7         | 16,046.7         |
| Salud                  | 18,943.8         | 21,715.6         | 27,387.3         | 30,039.0         | 42,003.3         | 44,243.5         | 47,231.1         | 48,103.3         |
| <b>Social</b>          | <b>33,184.7</b>  | <b>43,743.3</b>  | <b>55,914.8</b>  | <b>73,392.1</b>  | <b>83,479.9</b>  | <b>87,752.4</b>  | <b>92,612.4</b>  | <b>96,702.0</b>  |
| <b>Total general</b>   | <b>204,000.0</b> | <b>235,858.4</b> | <b>269,078.6</b> | <b>294,526.3</b> | <b>305,975.6</b> | <b>313,790.0</b> | <b>338,669.9</b> | <b>353,007.3</b> |

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2006-2015.

### **Factores adicionales que no se han atendido y repercuten en el bajo desempeño del sector agropecuario, pesquero y forestal**

La orientación de los recursos del PEC constituye uno de los factores de mayor relevancia para explicar por qué éste ha sido inadecuado para resolver los problemas esenciales de los habitantes del medio rural del país. De manera adicional a lo anterior se identifican otros factores causantes de la ineficacia del mismo programa presupuestal, entre los que destacan los siguientes:

- Baja productividad y producción agropecuaria, pesquera y forestal.
- Rezago importante ante el cambio tecnológico.
- Limitada mitigación de los impactos del cambio climático.
- Baja cobertura de los programas ante la población demandante.
- Aplicación de políticas públicas no integrales que atienden al sector.
- Enfoque de atención por sector productivo *versus* enfoques multisectorial y multidimensional.
- Limitado fomento a la organización, capacitación y asistencia técnica a los productores.
- Se prioriza la orientación social del presupuesto sobre la productiva.

- Marginación relativa de la población indígena.
- Alta concentración de apoyos productivos en muy pocos estados y en un pequeño sector de productores.
- Tendencia a otorgar más beneficios a productores de mayor escala productiva.
- El financiamiento a los pequeños y medianos productores tiene muy baja cobertura.
- La complejidad de las reglas de operación y la burocratización de los trámites limitan la participación en los programas de gran parte de la población rural.
- Insuficiente transparencia y rendición de cuentas.
- Escasa vigilancia social e inexistencia de un padrón único de beneficiarios.

### **Criterios para la reestructuración del PEC**

Con el propósito de elevar los niveles de vida de las personas, y mejorar las condiciones de trabajo de quienes habitan el medio rural es necesario reestructurar el PEC; para ello enumeramos algunos criterios para tal efecto:

1. Diseño de una política pública para lograr la soberanía alimentaria y nutricional que cumpla con el derecho constitucional a la adecuada alimentación y nutrición.
2. Los programas deberán redistribuir el ingreso beneficiando a los estratos de productores con menores ingresos (alrededor de 80% del total de las unidades de producción rurales lo conforman predios de menos de 5 hectáreas).
3. Centrar atención en el fortalecimiento de la economía campesina.
4. Rediseño de los programas regresivos: Proagro Productivo, Progan, y apoyos a la comercialización, entre otros.
5. Apoyo a las acciones para la obtención de insumos estratégicos: semillas, fertilizantes convencionales y orgánicos, y ampliación del extensionismo a las áreas con menor grado de desarrollo productivo.
6. Concurrencia de los programas en las diversas fases de las cadenas productivas con una visión multisectorial.
7. La articulación de las cadenas productivas con la participación activa de los pequeños y medianos productores, orientada a su capitalización.
8. El fortalecimiento de la investigación científico-tecnológica, la capacitación y la innovación tecnológica.
9. Inversión en bienes públicos sobre los bienes privados, particularmente en las regiones con mayores índices de rezago.
10. Creación de programas que apoyen la integración de empresas mixtas público-sociales para la producción de insumos estratégicos: semillas, fertilizantes, entre otros.
11. Creación y fortalecimiento de redes y cooperativas de consumidores.
12. Las asociaciones público-sociales, en función del concepto de una Reserva Estratégica Alimentaria.
13. Programas para reordenar mercados locales y regionales (aumento del porcentaje del precio para el productor primario).
14. Creación de una banca de desarrollo rural de carácter múltiple (que impulse la



- prestación de servicios financieros como créditos, garantías y seguros).
15. Impulsar un programa rector para la conservación de los recursos naturales, particularmente suelo y agua (cambio climático).
  16. Considerar procesos de planeación de largo alcance, con visión sistémica, presupuestos multianuales, arreglos institucionales con visión multifactorial y multifuncional.
  17. Fomentar la participación social en los procesos de planeación.
  18. Impulsar al desarrollo regional armónico y equilibrado, considerando la heterogeneidad estructural de los productores.
  19. Promover el desarrollo de los pueblos y comunidades indígenas (respeto a sus tradiciones culturales, al medio ambiente, a la diversidad biológica y en el marco de la producción agroecológica).
  20. Garantizar la sanidad e inocuidad de los productos agroalimentarios.
  21. Elaborar reglas de operación de los programas que consideren las condiciones de desigualdad de los diferentes tipos de productores.

**Identificación de programas del PEC, con potencial para incidir en el incremento de la producción y de la productividad**

En el Cuadro 4 se han identificado un conjunto de 24 programas que en diversas formas tienen impactos en las condiciones técnicas, sociales y económicas de los productores, en particular aquellos de menores ingresos. Como puede observarse, en el listado de este cuadro aparecen programas vinculados a la infraestructura productiva, a la atención a la pobreza rural, a la producción agrícola, a la organización para la producción, así como a la solución de asuntos agrarios, entre otros.

Cuadro 4

Programa Especial Concurrente para el desarrollo rural sustentable por programas, 2006-2015 (en millones de pesos)

| PROGRAMA  | 2008             | 2009             | 2010             | 2011             | 2012             | 2013             | 2014             | 2015             |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Programa de infraestructura en el medio rural                                 | 41,972.3         | 51,979.4         | 62,026.4         | 62,613.5         | 59,065.8         | 63,144.8         | 70,263.8         | 70,837.9         |
| Programa de atención a la pobreza en el medio rural                           | 33,184.7         | 43,743.3         | 55,914.8         | 73,392.1         | 44,649.2         | 50,562.4         | 58,886.3         | 61,722.2         |
| Programa de atención a las condiciones de salud en el medio rural             | 18,943.8         | 21,715.6         | 27,387.3         | 30,039.0         | 42,003.3         | 44,243.5         | 47,231.1         | 48,103.3         |
| Programa de Educación e Investigación   | 27,137.1         | 28,317.5         | 30,896.3         | 33,634.8         | 33,436.4         | 31,114.8         | 35,609.5         | 35,442.0         |
| Programa de Derecho a la Alimentación   |                  |                  |                  |                  | 38,830.7         | 37,190.0         | 33,726.1         | 34,979.9         |
| Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales                         | 13,187.3         | 13,923.9         | 16,706.6         | 17,420.1         | 15,771.0         | 14,014.4         | 14,855.7         | 16,046.7         |
| Programa de Fomento a la Inversión y Productividad                            |                  |                  |                  |                  |                  |                  | 52,410.2         | 54,905.8         |
| PROCAMPO Productivo   | 16,678.0         | 16,803.1         | 16,150.0         | 17,680.6         | 17,968.0         | 17,750.0         |                  |                  |
| Gasto Administrativo  | 10,044.3         | 11,742.0         | 10,235.1         | 9,015.3          | 9,136.8          | 8,707.0          | 10,543.3         | 10,760.7         |
| Programa de Prevención y Manejo de Riesgos                                    |                  |                  |                  | 17,165.3         | 17,549.3         | 19,090.8         | 355.9            | 391.7            |
| Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura            |                  |                  |                  | 18,089.1         | 13,548.2         | 16,926.7         |                  |                  |
| Programa para la adquisición de activos productivos                           | 16,260.0         | 16,042.1         | 15,358.4         |                  |                  |                  |                  |                  |
| Programa de atención a problemas estructurales                                | 11,763.4         | 13,117.9         | 12,400.1         |                  |                  |                  |                  |                  |
| Programa de financiamiento y aseguramiento al medio rural                     | 3,313.5          | 3,108.7          | 2,968.1          | 3,496.6          | 2,550.6          | 2,965.4          | 3,121.0          | 4,036.2          |
| Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados                         |                  |                  |                  |                  |                  |                  | 8,072.1          | 12,007.1         |
| Programa de mejoramiento de condiciones laborales en el medio rural           | 1,679.0          | 1,775.0          | 2,485.5          | 3,442.8          | 6,215.1          | 2,178.5          | 1,125.6          | 1,169.4          |
| Programa soporte  | 3,724.5          | 6,131.4          | 7,321.1          |                  |                  |                  |                  |                  |
| Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo |                  |                  |                  | 5,952.3          | 3,100.0          | 3,750.5          | 1,161.2          | 1,236.1          |
| Programa de inducción y desarrollo del financiamiento al medio rural          | 3,215.1          | 4,049.8          | 6,139.2          |                  |                  |                  |                  |                  |
| Programa para la atención de aspectos agrarios                                | 1,248.0          | 1,665.7          | 1,341.3          | 1,794.7          | 1,441.2          | 1,441.2          | 1,308.1          | 1,368.4          |
| Programa de atención a contingencias climatológicas                           | 900.0            | 900.0            | 900.0            |                  |                  |                  |                  |                  |
| Programa de Desarrollo de Mercados Agropecuarios y Pesqueros e Información    |                  |                  |                  | 790.0            | 710.0            | 710.0            |                  |                  |
| Programas de apoyo a la participación de actores para el desarrollo rural     | 749.0            | 843.1            |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| Programas de fortalecimiento a la organización rural                          |                  |                  | 848.4            |                  |                  |                  |                  |                  |
| <b>Total general</b>  | <b>204,000.0</b> | <b>235,858.5</b> | <b>269,078.6</b> | <b>294,526.2</b> | <b>305,975.6</b> | <b>313,790.0</b> | <b>338,669.9</b> | <b>353,007.4</b> |

## 24 PROGRAMAS DETECTADOS

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación varios años 2006-2015

**PEC: evolución de la asignación presupuestal de programas y/o acciones por vertientes, 2006-2015**

En el Cuadro 5 se recoge información relativa a las asignaciones presupuestales en el periodo 2006-2015 por programas con mayores incidencias en la producción y la productividad, ordenados por vertiente del PEC. Asimismo, se presenta una columna que expresa el promedio de los montos por programa, que se refleja en la serie señalada. De manera adicional, la última columna del cuadro denota con un círculo rojo los programas cuyo monto presupuestal promedio es menor a la cantidad asignada en 2015. De la misma manera se destacan con un triángulo verde los programas cuyas cifras presupuestales promedio en la serie histórica son mayores a la cifra que se asignó en 2015 al programa correspondiente.

Respecto a los cuadros 6 y 7, bajo la misma lógica antes mencionada, se aglutinan, en el primero, los programas con círculos rojos, en la idea de que son éstos los que requieren se les asigne mayores recursos en el PEF 2016.

**Cuadro 5**  
**Programa Especial Concorrente para el desarrollo rural sustentable. Selección de programas y/o acciones (2006-2015)**

| PROGRAMA ESPECIAL CONCORRENTE PARA EL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE, SELECCIÓN DE PROGRAMAS Y/O ACCIONES SERIE HISTÓRICA 2006-2015 (en millones de pesos) |                 |     |   |          |                                     |          |          |          |          |          |          |          |          |          |                       |         |            |
|--|-----------------|-----|---|----------|-------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------------------|---------|------------|
| No   | VERTIENTE       | SEM | PROGRAMA/ACIÓN  | 2006     | 2007                                | 2008     | 2009     | 2010     | 2011     | 2012     | 2013     | 2014     | 2015     | PROMEDIO | VAR (2015 - Promedio) |         |            |
| 1  | Financiera      | ▲   | FINANCIERA RURAL  | 400.0    | 734.0                               | 1,163.5  | 998.9    | 1,028.5  | 1,236.6  | 529.2    | 629.0    | 703.4    | 1,227.3  | 865.0    | ▲ 362.3               |         |            |
| 2  | Competitividad  | ●   | Apoyo a organizaciones sociales   | 0.0      | 0.0                                 | 275.0    | 259.6    | 289.1    | 205.0    | 300.0    | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 265.7    | ● -265.7              |         |            |
|  |                 | ●   | Apoyos a Jóvenes para la Productividad de Futuras Empresas Rurales            | 50.0     | 140.1                               | 500.0    | 487.1    | 458.3    | 333.0    | 448.3    | 498.3    | 200.0    | 231.8    | 334.7    | ● -102.9              |         |            |
|  |                 | ●   | Atención a Desastres Naturales en el sector Agropecuario y Pesquero           | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 1,100.0  | 3,141.1  | 3,950.0  | 0.0      | 0.0      | 2,730.4  | ● -2,730.4            |         |            |
|  |                 | ●   | Desarrollo de Capacidades y Extensionismo Rural                               | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 3,419.1  | 1,540.0  | 1,890.0  | 0.0      | 0.0      | 2,283.0  | ● -2,283.0            |         |            |
|  |                 | ●   | Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)                       | 123.8    | 123.8                               | 132.4    | 130.0    | 198.4    | 253.5    | 258.3    | 197.5    | 0.0      | 0.0      | 177.2    | ● -177.2              |         |            |
|  |                 | ▲   | Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)       | 302.7    | 587.7                               | 611.0    | 668.3    | 773.0    | 730.0    | 772.5    | 947.1    | 700.0    | 760.0    | 685.2    | ▲ 74.8                |         |            |
|  |                 | ▲   | Incentivos a la Comercialización  | 0.0      | 0.0                                 | 8,447.7  | 9,502.2  | 9,950.0  | 0.0      | 8,500.0  | 8,700.0  | 7,737.8  | 11,672.8 | 9,215.8  | ▲ 2,457.0             |         |            |
|  |                 | ▲   | Infraestructura Pesquera y Acuícola (incluye infraestructura para la siembra) | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 340.0    | 390.0    | 0.0      | 0.0      | 365.0    | ● -365.0              |         |            |
|  |                 | ●   | Modernización de la Flota Pesquera y Racionalización del Esfuerzo Pesquero    | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 520.0    | 450.0    | 450.0    | 0.0      | 0.0      | 473.3    | ● -473.3              |         |            |
|  |                 | ▲   | Programa de Apoyo a la Productividad de la Mujer Emprendedora                 | 500.0    | 570.0                               | 922.1    | 995.5    | 780.0    | 872.5    | 1,000.0  | 1,100.0  | 1,141.8  | 1,200.0  | 908.2    | ▲ 291.8               |         |            |
| 3  | Medio Ambiente  | ▲   | Programa de Fomento a la Agricultura  | 15,272.2 | 14,857.1                            | 16,678.0 | 16,803.1 | 16,150.0 | 13,930.6 | 14,718.0 | 14,000.0 | 18,334.6 | 19,136.0 | 15,988.0 | ▲ 3,148.0             |         |            |
|  |                 | ▲   | Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuicola                    | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 1,767.8  | 1,827.9  | 1,797.9  | ▲ 30.1                |         |            |
|  |                 | ▲   | Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación     | 0.0      | 0.0                                 | 880.0    | 1,013.7  | 300.0    | 1,000.0  | 450.0    | 515.0    | 3,011.0  | 3,113.2  | 1,285.4  | ▲ 1,827.8             |         |            |
|  |                 | ●   | Desarrollo Estratégico de la Acuicultura                                      | 136.9    | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 152.9    | 108.1    | 132.6                 | ● -24.5 |            |
|  |                 | ●   | Disminución del Esfuerzo Pesquero   | 58.4     | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 250.0    | 100.0    | 100.0    | 0.0      | 0.0      | 127.1    | ● -127.1              |         |            |
|  |                 | ●   | Infraestructura y equipo del repoblamiento                                    | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 200.0    | 0.0      | 200.0    | ● -200.0              |         |            |
|  |                 | ●   | Ordenamiento Pesquero y Acuicola Integral y Sustentable                       | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 300.0    | 25.0     | 30.0     | 54.5     | 56.3     | 93.2     | ● -36.9               |         |            |
|  |                 | ▲   | PET (Medio Ambiente y Recursos Naturales)                                     | 0.0      | 0.0                                 | 113.0    | 113.0    | 380.0    | 498.9    | 550.0    | 0.0      | 0.0      | 589.2    | 374.0    | ▲ 215.2               |         |            |
|  |                 | ▲   | PROGAN Productivo   | 1,919.9  | 5,000.0                             | 4,200.0  | 4,200.0  | 3,950.0  | 4,300.0  | 4,350.0  | 4,350.0  | 4,022.0  | 4,198.2  | 4,049.0  | ▲ 149.2               |         |            |
|  |                 | ▲   | Repoblamiento y Recría Pecuaria   | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 727.6    | 750.0    | 738.8    | ▲ 11.2                |         |            |
| 4  | Educativa       | ●   | SopORTE para la Vigilancia de los Recursos Pesqueros y Acuicolas              | 179.8    | 0.0                                 | 0.0      | 89.3     | 80.0     | 100.0    | 80.0     | 100.0    | 66.9     | 69.1     | 95.6     | ● -26.5               |         |            |
|  |                 | ▲   | Desarrollo de Capacidades   | 4,512.2  | 4,469.5                             | 4,512.8  | 5,027.8  | 4,816.2  | 4,892.7  | 4,843.0  | 4,819.0  | 4,635.8  | 5,644.6  | 4,817.4  | ▲ 827.2               |         |            |
|  |                 | ▲   | Educación Agropecuaria  | 3,946.7  | 3,707.4                             | 4,176.7  | 4,575.0  | 4,850.2  | 5,147.5  | 5,574.8  | 5,469.8  | 7,263.0  | 6,188.7  | 5,090.0  | ▲ 1,098.7             |         |            |
|  |                 | ●   | Programa Educativo Rural  | 55.0     | 55.0                                | 155.3    | 55.8     | 205.0    | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 105.2    | ● -105.2              |         |            |
|  |                 | ▲   | PROSPERA Programa de Inclusión Social   | 12,677.2 | 13,362.7                            | 12,377.1 | 19,088.0 | 28,863.6 | 35,355.1 | 28,102.5 | 26,672.7 | 23,256.5 | 24,047.2 | 22,380.3 | ▲ 1,666.9             |         |            |
|  |                 | ▲   | Universidad Autónoma Chapingo   | 1,266.0  | 1,425.0                             | 1,600.0  | 1,800.1  | 1,669.2  | 2,056.2  | 2,031.0  | 2,188.7  | 2,296.6  | 2,389.3  | 1,872.2  | ▲ 517.1               |         |            |
|  |                 | 5   | Laboral   | ●        | PET (Comunicaciones y Transportes ) | 0.0      | 1,235.0  | 850.0    | 949.3    | 1,700.0  | 1,300.0  | 1,140.9  | 844.8    | 0.0      | 0.0                   | 1,145.7 | ● -1,145.7 |
|  |                 |     |   | ▲        | PET (Desarrollo Social)             | 0.0      | 0.0      | 318.0    | 268.0    | 327.8    | 792.8    | 1,118.0  | 1,233.6  | 985.6    | 1,029.4               | 759.2   | ▲ 270.3    |
|  |                 |     |   | ▲        | Trabajadores Agrícolas Temporales   | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 100.0    | 140.0    | 140.0                 | 126.7   | ▲ 13.3     |
|  |                 |     |   | ▲        | Atención a Indígenas (CDI)          | 5,079.5  | 5,057.9  | 7,270.4  | 7,809.2  | 7,815.7  | 9,433.0  | 10,000.0 | 10,364.1 | 11,428.8 | 12,129.3              | 8,638.8 | ▲ 3,490.5  |
| 6  | Social          | ▲   | Programa de Incentivos para Productores de Maíz y Frijol (PIMAF)              | 0.0      | 0.0                                 | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 1,213.3  | 1,266.3  | 1,239.8  | ▲ 26.5                |         |            |
|  |                 | ▲   | Vivienda Rural  | 0.0      | 1,067.3                             | 1,040.0  | 974.8    | 958.2    | 2,297.8  | 2,212.4  | 2,152.8  | 3,038.7  | 2,769.1  | 1,834.6  | ▲ 934.5               |         |            |
|  |                 | ▲   | Caminos Rurales   | 1,250.0  | 1,602.9                             | 6,695.7  | 8,490.0  | 17,598.8 | 14,947.8 | 13,541.3 | 15,288.3 | 14,588.9 | 14,673.8 | 10,867.8 | ▲ 3,806.1             |         |            |
|  |                 | ▲   | Infraestructura Hidroagrícola   | 2,637.3  | 3,271.0                             | 4,538.1  | 7,364.3  | 7,369.6  | 7,657.8  | 7,260.0  | 8,610.8  | 10,479.4 | 11,184.8 | 7,037.3  | ▲ 4,147.5             |         |            |
| 7  | Infraestructura | ▲   | Programas Hidráulicos   | 2,923.8  | 4,176.9                             | 5,500.0  | 5,309.7  | 5,960.7  | 6,076.8  | 2,523.4  | 736.2    | 4,305.8  | 4,031.9  | 4,154.5  | ● -122.6              |         |            |
|  |                 | ●   | Conflictos Agrarios y Obligaciones Jurídicas                                  | 913.3    | 913.3                               | 1,182.7  | 1,226.1  | 1,085.0  | 814.4    | 656.3    | 656.3    | 611.0    | 661.0    | 871.9    | ● -210.9              |         |            |

▲ Se refiere a que la cifra 2015 es mayor al promedio anual 2006-2015, por lo cual el programa y/o acción NO es susceptible de un nuevo incremento presupuestal para 2016  
● Se refiere a que la cifra 2015 es menor al promedio anual 2006-2015, por lo cual el programa y/o acción SI es susceptible de un incremento presupuestal para 2016

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2006-2015.

**Cuadro 6**  
**Programa Especial Concurrente para el desarrollo rural sustentable: selección de programas y/o acciones susceptibles de recibir incrementos presupuestales para el PEF 2016.**

| SEM | PROGRAMA/ACCIÓN   | 2010    | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    | PROMEDIO | VAR (2015 - Promedio) |
|-----|---|---------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|-----------------------|
| ●   | Apoyo a organizaciones sociales   | 289.1   | 205.0   | 300.0   | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 265.7    | ● -265.7              |
| ●   | Apoyos a Jóvenes para la Productividad de Futuras Empresas Rurales  | 458.3   | 333.0   | 448.3   | 498.3   | 200.0   | 231.8   | 334.7    | ● -102.9              |
| ●   | Atención a Desastres Naturales en el sector Agropecuario y Pesquero   | 0.0     | 1,100.0 | 3,141.1 | 3,950.0 | 0.0     | 0.0     | 2,730.4  | ● -2,730.4            |
| ●   | Desarrollo de Capacidades y Extensionismo Rural   | 0.0     | 3,419.1 | 1,540.0 | 1,890.0 | 0.0     | 0.0     | 2,283.0  | ● -2,283.0            |
| ●   | Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)   | 198.4   | 253.5   | 258.3   | 197.5   | 0.0     | 0.0     | 177.2    | ● -177.2              |
| ●   | Infraestructura Pesquera y Acuícola (incluye infraestructura para la siembra)   | 0.0     | 0.0     | 340.0   | 390.0   | 0.0     | 0.0     | 365.0    | ● -365.0              |
| ●   | Modernización de la Flota Pesquera y Racionalización del Esfuerzo Pesquero  | 0.0     | 520.0   | 450.0   | 450.0   | 0.0     | 0.0     | 473.3    | ● -473.3              |
| ●   | Desarrollo Estratégico de la Acuicultura  | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 152.9   | 108.1   | 132.6    | ● -24.5               |
| ●   | Disminución del Esfuerzo Pesquero   | 0.0     | 250.0   | 100.0   | 100.0   | 0.0     | 0.0     | 127.1    | ● -127.1              |
| ●   | Infraestructura y equipo del repoblamiento  | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 200.0   | 0.0     | 200.0    | ● -200.0              |
| ●   | Ordenamiento Pesquero y Acuícola Integral y Sustentable   | 0.0     | 300.0   | 25.0    | 30.0    | 54.5    | 56.3    | 93.2     | ● -36.9               |
| ●   | Soporte para la Vigilancia de los Recursos Pesqueros y Acuícolas  | 80.0    | 100.0   | 80.0    | 100.0   | 66.9    | 69.1    | 95.6     | ● -26.5               |
| ●   | Programa Educativo Rural  | 205.0   | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 0.0     | 105.2    | ● -105.2              |
| ●   | PET (Comunicaciones y Transportes )   | 1,700.0 | 1,300.0 | 1,140.9 | 844.8   | 0.0     | 0.0     | 1,145.7  | ● -1,145.7            |
| ●   | Programas Hidráulicos   | 5,960.7 | 6,076.8 | 2,523.4 | 736.2   | 4,305.8 | 4,031.9 | 4,154.5  | ● -122.6              |
| ●   | Conflictos Agrarios y Obligaciones Jurídicas  | 1,085.0 | 814.4   | 656.3   | 656.3   | 611.0   | 661.0   | 871.9    | ● -210.9              |
| ●   | Se refiere a que la cifra 2015 es menor al promedio anual 2006-2015, por lo cual el programa y/o acción SI es susceptible de un incremento presupuestal para 2016 |         |         |         |         |         |         |          |                       |

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2006-2015.

En el Cuadro 7 el ejercicio es similar, sólo que en él se relaciona a los programas cuyo promedio en la serie 2006-2015 es mayor a la cantidad asignada al programa correspondiente en 2015, por lo que no serían elegibles para adquirir incrementos más allá del índice inflacionario.

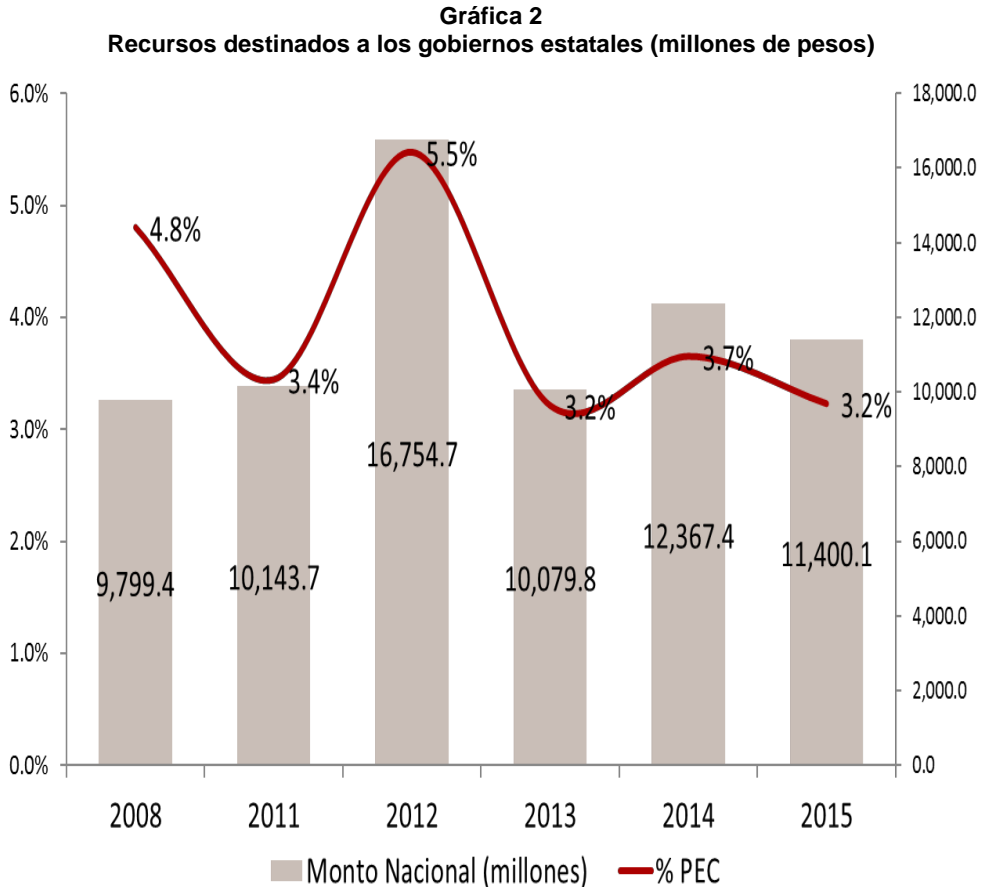
**Cuadro 7**  
**Programa Especial Concurrente para el desarrollo rural sustentable: selección de programas**  
**y/o acciones susceptibles de no recibir incrementos presupuestales (por arriba de la inflación) para el PEF 2016.**

| SEM | PROGRAMA/ACCIÓN   | 2010     | 2011     | 2012     | 2013     | 2014     | 2015     | PROMEDIO | VAR (2015 - Promedio) |
|-----|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------------------|
| ▲   | FINANCIERA RURAL  | 1,028.5  | 1,236.6  | 529.2    | 629.0    | 703.4    | 1,227.3  | 865.0    | ▲ 362.3               |
| ▲   | Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)   | 773.0    | 730.0    | 772.5    | 947.1    | 700.0    | 760.0    | 685.2    | ▲ 74.8                |
| ▲   | Incentivos a la Comercialización  | 9,950.0  | 0.0      | 8,500.0  | 8,700.0  | 7,737.8  | 11,672.8 | 9,215.8  | ▲ 2,457.0             |
| ▲   | Programa de Apoyo a la Productividad de la Mujer Emprendedora             | 780.0    | 872.5    | 1,000.0  | 1,100.0  | 1,141.8  | 1,200.0  | 908.2    | ▲ 291.8               |
| ▲   | Programa de Fomento a la Agricultura                                      | 16,150.0 | 13,930.6 | 14,718.0 | 14,000.0 | 18,334.6 | 19,136.0 | 15,988.0 | ▲ 3,148.0             |
| ▲   | Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola                | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 1,767.8  | 1,827.9  | 1,797.9  | ▲ 30.1                |
| ▲   | Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación | 300.0    | 1,000.0  | 450.0    | 515.0    | 3,011.0  | 3,113.2  | 1,285.4  | ▲ 1,827.8             |
| ▲   | PET (Medio Ambiente y Recursos Naturales)                                 | 380.0    | 498.9    | 550.0    | 0.0      | 0.0      | 589.2    | 374.0    | ▲ 215.2               |
| ▲   | PROGAN Productivo   | 3,950.0  | 4,300.0  | 4,350.0  | 4,350.0  | 4,022.0  | 4,198.2  | 4,049.0  | ▲ 149.2               |
| ▲   | Replamiento y Recría Pecuaria   | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 727.6    | 750.0    | 738.8    | ▲ 11.2                |
| ▲   | Desarrollo de Capacidades   | 4,816.2  | 4,892.7  | 4,843.0  | 4,819.0  | 4,635.8  | 5,644.6  | 4,817.4  | ▲ 827.2               |
| ▲   | Educación Agropecuaria  | 4,850.2  | 5,147.5  | 5,574.8  | 5,469.8  | 7,263.0  | 6,188.7  | 5,090.0  | ▲ 1,098.7             |
| ▲   | PROSPERA Programa de Inclusión Social                                     | 28,863.6 | 35,355.1 | 28,102.5 | 26,672.7 | 23,256.5 | 24,047.2 | 22,380.3 | ▲ 1,666.9             |
| ▲   | Universidad Autónoma Chapingo   | 1,669.2  | 2,056.2  | 2,031.0  | 2,188.7  | 2,296.6  | 2,389.3  | 1,872.2  | ▲ 517.1               |
| ▲   | PET (Desarrollo Social)   | 327.8    | 792.8    | 1,118.0  | 1,233.6  | 985.6    | 1,029.4  | 759.2    | ▲ 270.3               |
| ▲   | Trabajadores Agrícolas Temporales   | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 100.0    | 140.0    | 140.0    | 126.7    | ▲ 13.3                |
| ▲   | Atención a Indígenas (CDI)  | 7,815.7  | 9,433.0  | 10,000.0 | 10,364.1 | 11,428.8 | 12,129.3 | 8,638.8  | ▲ 3,490.5             |
| ▲   | Programa de Incentivos para Productores de Maíz y Frijol (PIMAF)          | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 0.0      | 1,213.3  | 1,266.3  | 1,239.8  | ▲ 26.5                |
| ▲   | Vivienda Rural  | 958.2    | 2,297.8  | 2,212.4  | 2,152.8  | 3,038.7  | 2,769.1  | 1,834.6  | ▲ 934.5               |
| ▲   | Caminos Rurales   | 17,598.8 | 14,947.8 | 13,541.3 | 15,288.3 | 14,588.9 | 14,673.8 | 10,867.8 | ▲ 3,806.1             |
| ▲   | Infraestructura Hidroagrícola   | 7,369.6  | 7,657.8  | 7,260.0  | 8,610.8  | 10,479.4 | 11,184.8 | 7,037.3  | ▲ 4,147.5             |

▲ Se refiere a que la cifra 2015 es mayor al promedio anual 2006-2015, por lo cual el programa y/o acción NO es susceptible de un nuevo incremento presupues

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2006-2015.

En la Gráfica 2 se muestra la participación presupuestal que tienen las entidades federativas en el PEC. Por ejemplo, el porcentaje del PEC destinado a las entidades federativas en 2008 fue de 4.8 y alcanzó un máximo de 5.5% en 2013, para disminuir la participación estatal a 3.2% en 2015.

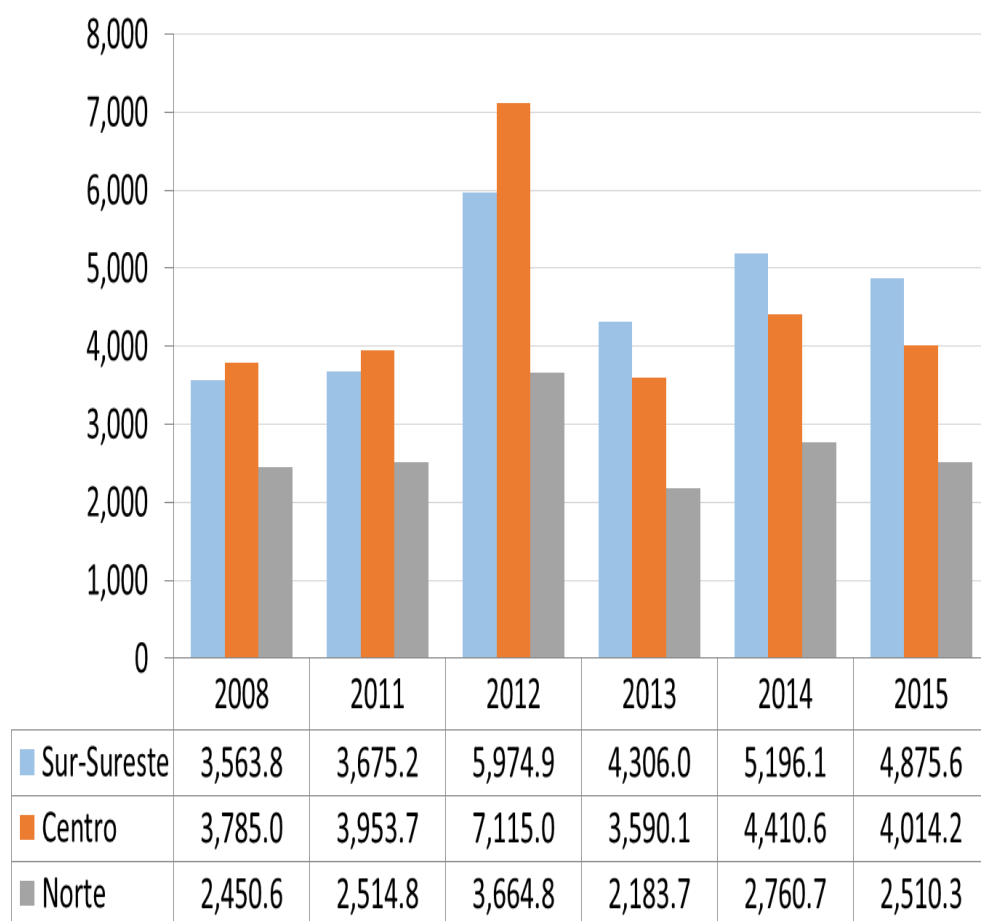


Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2006-2015.

**Distribución de recursos del PEC a las entidades federativas por regiones: norte, centro y sur-sureste**

En la Gráfica 3 se presenta la serie 2008-2015, organizada por las tres regiones que utiliza la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (Sedatu), norte, centro y sur-sureste, en los programas de desarrollo regional para cada una de ellas. En esta gráfica gran parte de los recursos fue destinada a las entidades federativas comprendidas en la región centro durante el periodo 2008-2012, mientras que en el periodo 2013-2015 la mayor parte de los recursos se asignaron a la región sur-sureste (véanse las gráficas 3 y 4).

**Gráfica 3**  
**PEC: distribución de recursos a los gobiernos estatales por región (millones de pesos)**

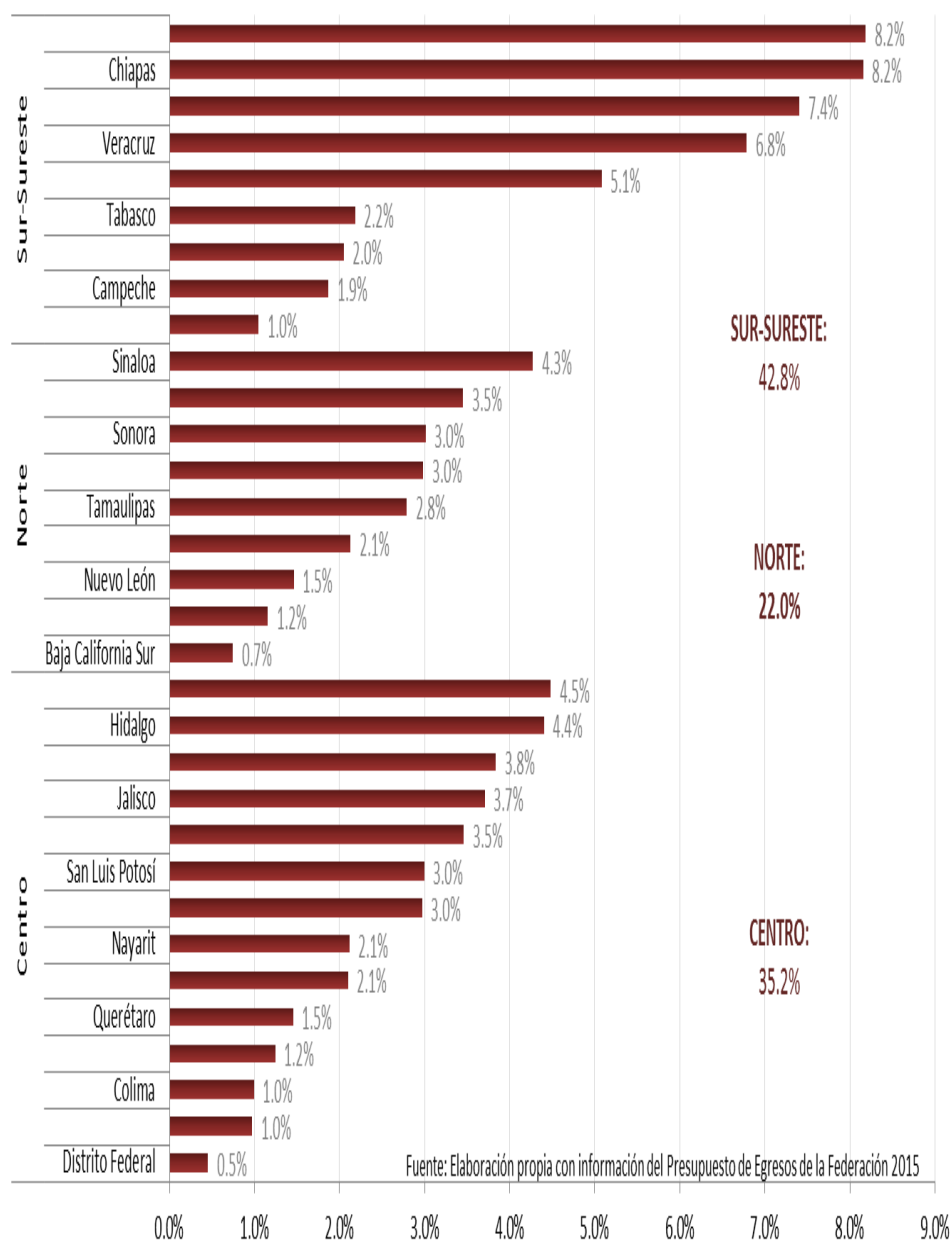


Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación, varios años 2008-2015

La Gráfica 4 muestra que en 2015 cinco estados de la región sur-sureste: Guerrero, Chiapas, Oaxaca, Veracruz y Puebla recibieron proporcionalmente más recursos (poco más de la tercera parte del total) y juntos concentraron 35.6% del total de los recursos del PEC canalizados a los gobiernos de las entidades federativas, sin que se conozcan a la fecha los efectos de dichas asignaciones.

**Gráfica 4**  
**PEC 2015: distribución de recursos a los gobiernos estatales por región (participación porcentual)**





### Comentarios finales

- Es importante destacar la importancia que representan los pequeños productores en el sector primario nacional, ya que constituyen aproximadamente 75% de las unidades de producción en el país, generan la mayor cantidad de empleos ocupados por el sector y son los principales proveedores de materia prima para la agroindustria nacional. Lo anterior lo realizan aproximadamente en 17% de la superficie laborable de nuestro país, regularmente en condiciones de temporal, sin acceso a la tecnología, la asistencia técnica y al crédito, con limitada vinculación al mercado y con muy

escasos apoyos productivos.

- La baja cobertura de los apoyos productivos a pequeños productores limita sus posibilidades de reducir la brecha histórica de rezago social.
- Con relación a los pequeños productores indígenas, se les han otorgado principalmente apoyos de carácter asistencial, acentuando con ello su condición de marginación social.
- Los subsidios de la vertiente de competitividad que están orientados a las actividades agropecuarias y forestales se asignan en muy pocas entidades del norte del país y favorecen a los agricultores de predios grandes y capitalizados; por tanto, se observa que los subsidios productivos en lugar de disminuir las asimetrías han generado mayor desigualdad en el sector rural.
- Los limitados montos de los apoyos otorgados a los pequeños productores en un número importante de los programas del PEC, le restan viabilidad como proyectos productivos y terminan convirtiéndose en programas de carácter asistencial.
- En síntesis, lo que el sector requiere es una reorientación en la asignación de los programas y los recursos que integran el PEC, pues ello permitirá aumentar la capacidad productiva de los pequeños productores, logrando un sistema eficiente, equilibrado económica y socialmente.
- Por último, comentar que en la información que se ha presentado para efectos de la distribución de recursos del PEC hacia las regiones norte, centro y sureste, ésta está referida a los fondos que ha sido posible identificar destinados a las entidades federativas, que aproximadamente constituyen un promedio de 4% del total del PEC. Tal porcentaje de recursos no conforma un indicador que determine en alguna medida los efectos en los procesos de desarrollo de cada una de las regiones en cuestión. Sería deseable que cada entidad federativa integrase su propio PEC, con ello sería posible identificar con mayor claridad el monto de recursos asignados al sector para cada entidad, tanto los de carácter federal como los estatales.

Por considerar de interés y apoyo para el lector el presente documento, en el Anexo 1 se encuentra el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable 2016.

## **Anexo 1. PEC 2016**

## Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable 2016

(Incluido en el anexo 11 del Presupuesto de Egresos de la Federación 2016, publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el 27 de noviembre de 2015).

### ANEXO 11. PROGRAMA ESPECIAL CONCURRENTE PARA EL DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE (millones de pesos)

| Vertiente             | Programa PEC / Ramo / Componente / Subcomponente / Rama Productiva               | MONTO            |
|-----------------------|--|------------------|
|                       | <b>Total</b>   | <b>352,842.9</b> |
| <b>Financiera</b>     |  | <b>3,599.6</b>   |
|                       | <b>Programa de financiamiento y aseguramiento al medio rural</b>                 | <b>3,599.6</b>   |
|                       | <b>Hacienda y Crédito Público</b>  | <b>3,599.6</b>   |
|                       | AGROASEMEX   | 1,668.9          |
|                       | Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros SNC (BANSEFI)                  | 38.5             |
|                       | Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND) | 1,182.2          |
|                       | Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)                   | 500.0            |
|                       | Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural (FOCIR)                     | 210.0            |
| <b>Competitividad</b> |  | <b>65,708.4</b>  |
|                       | <b>Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados</b>                     | <b>12,071.8</b>  |
|                       | <b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>            | <b>12,071.8</b>  |
|                       | Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados                            | 12,071.8         |
|                       | Incentivos a la Comercialización   | 11,800.0         |
|                       | Promoción Comercial y Fomento a las Exportaciones                                | 271.8            |
|                       | <b>Programa de Fomento a la Inversión y Productividad</b>                        | <b>53,636.5</b>  |
|                       | <b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>            | <b>50,195.9</b>  |
|                       | Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas                           | 3,271.8          |
|                       | Concurrencia en Materia Agrícola   | 1,800.0          |
|                       | Concurrencia en Materia Pecuaria   | 1,200.0          |
|                       | Concurrencia en Materia Pesquera   | 271.8            |
|                       | Programa de Fomento a la Agricultura   | 22,259.6         |
|                       | Tecnificación del Riego  | 2,300.0          |
|                       | Agroproducción   | 900.0            |
|                       | PROAGRO Insumos  | 5,888.6          |
|                       | Producción Integral  | 1,700.0          |
|                       | Innovación Agroalimentaria   | 3,250.0          |
|                       | PROAGRO Cultivos Básicos y Estratégicos  | 6,721.0          |
|                       | Modernización de Maquinaria y Equipo   | 1,500.0          |
|                       | Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola                       | 1,985.5          |
|                       | Impulso a la Capitalización  | 1,895.5          |
|                       | Innovación y Tecnología Pesquera   | 90.0             |
|                       | Programa de Fomento Ganadero   | 670.0            |
|                       | Perforación de Pozos Pecuarios   | 170.0            |
|                       | Investigación y Transferencia de Tecnología Pecuaria                             | 300.0            |
|                       | Infraestructura, Maquinaria y Equipo Post Productivo Pecuario                    | 200.0            |
|                       | Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria                       | 4,908.5          |
|                       | Acceso al Financiamiento en Apoyo Pecuario                                       | 650.0            |
|                       | Acceso al Financiamiento en Apoyo a la Agricultura                               | 752.1            |
|                       | Acceso al Financiamiento en Apoyo a la Pesca                                     | 200.0            |

|                       |  |                 |
|-----------------------|--|-----------------|
|                       | Certificación para la Normalización Agroalimentaria  | 47.3            |
|                       | Desarrollo Productivo Sur Sureste  | 1,250.0         |
|                       | Fortalecimiento a la Cadena Productiva   | 291.1           |
|                       | Productividad Agroalimentaria  | 1,258.0         |
|                       | Sistema Nacional de Agroparques  | 460.0           |
|                       | Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria  | 4,668.0         |
|                       | Rastros TIF  | 400.0           |
|                       | Sanidades Federalizado   | 2,278.6         |
|                       | Programa de Acciones Complementarias para Mejorar las Sanidades                              | 1,989.4         |
|                       | Programa de Productividad Rural  | 6,038.0         |
|                       | Desarrollo de Zonas Áridas (PRODEZA)   | 900.0           |
|                       | Fortalecimiento a Organizaciones Rurales   | 516.0           |
|                       | Desarrollo Comercial de la Agricultura Familiar  | 500.0           |
|                       | Atención a Siniestros Agropecuarios  | 4,122.0         |
|                       | Programa de Apoyos a Pequeños Productores  | 6,160.8         |
|                       | Arráigate (FORMAR y Jóvenes Emprendedores)   | 515.9           |
|                       | Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)                      | 760.0           |
|                       | Programa de Apoyo a la Productividad de la Mujer Emprendedora (PROMETE)                      | 1,100.0         |
|                       | Incentivos Productivos   | 2,384.9         |
|                       | PROCAFE e Impulso Productivo al Café   | 730.6           |
|                       | Programa de Incentivos para Productores de Maíz y Frijol (PIMAF)                             | 1,654.3         |
|                       | Extensionismo  | 1,400.0         |
|                       | Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Rural Sustentable                         | 185.2           |
|                       | Sistema Nacional de Información para el Desarrollo Rural Sustentable (SNIDRUS)               | 172.5           |
|                       | Sistema Integral para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar (SIDESCA)               | 12.7            |
|                       | Sistema Nacional de Investigación Agrícola   | 48.5            |
|                       | Sistema Nacional de Investigación Agrícola   | 11.5            |
|                       | Fondo SAGARPA-CONACYT  | 37.0            |
|                       | <b>Economía</b>  | <b>331.3</b>    |
|                       | Programa de financiamiento al Microempresario, a la Mujer Rural y Fondo Nacional Emprendedor | 331.3           |
|                       | <b>Desarrollo Social</b>   | <b>2,709.4</b>  |
|                       | Programa de Fomento a la Economía Social   | 2,508.2         |
|                       | Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)  | 201.2           |
|                       | <b>Turismo</b>   | <b>400.0</b>    |
|                       | Ecoturismo y Turismo Rural   | 400.0           |
| <b>Medio Ambiente</b> |  | <b>16,222.8</b> |
|                       | <b>Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales</b>                                 | <b>16,222.8</b> |
|                       | <b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>                        | <b>6,837.2</b>  |
|                       | Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola                                   | 290.0           |
|                       | Desarrollo de la Acuicultura   | 250.0           |
|                       | Ordenamiento Pesquero y Acuícola   | 40.0            |
|                       | Programa de Fomento Ganadero   | 4,886.2         |
|                       | PROGAN Productivo  | 3,986.2         |

|                        |  |                  |
|------------------------|--|------------------|
|                        | Replamamiento y Recría Pecuaria  | 500.0            |
|                        | Sustentabilidad Pecuaria   | 400.0            |
|                        | Programa de Productividad Rural  | 1,661.0          |
|                        | Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable de Suelo y Agua   | 1,661.0          |
|                        | <b>Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>                                       | <b>9,385.6</b>   |
|                        | Forestal   | 7,067.6          |
|                        | Protección al medio ambiente en el medio rural                                   | 2,318.0          |
|                        | Desarrollo Regional Sustentable  | 234.9            |
|                        | PET (Incendios Forestales)   | 607.4            |
|                        | PROFEPA  | 171.9            |
|                        | Vida Silvestre   | 1,303.8          |
| <b>Educativa</b>       |  | <b>36,204.2</b>  |
|                        | <b>Programa de Educación e Investigación</b>                                     | <b>36,204.2</b>  |
|                        | <b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>            | <b>5,604.5</b>   |
|                        | Colegio de Postgraduados   | 1,279.9          |
|                        | Colegio Superior Agropecuario del Estado de Guerrero (CSAEGRO)                   | 100.3            |
|                        | Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP) | 1,156.9          |
|                        | Instituto Nacional de Pesca (INAPESCA)   | 514.0            |
|                        | Universidad Autónoma Chapingo  | 2,553.4          |
|                        | <b>Educación Pública</b>   | <b>30,599.7</b>  |
|                        | Desarrollo de Capacidades Educación  | 6,073.2          |
|                        | Educación Agropecuaria   | 6,361.4          |
|                        | PROSPERA Educación   | 17,227.4         |
|                        | Universidad Autónoma Agraria Antonio Narro                                       | 937.7            |
| <b>Laboral</b>         |  | <b>1,201.3</b>   |
|                        | <b>Programa de mejoramiento de condiciones laborales en el medio rural</b>       | <b>1,201.3</b>   |
|                        | <b>Trabajo y Previsión Social</b>  | <b>140.0</b>     |
|                        | Trabajadores Agrícolas Temporales  | 140.0            |
|                        | <b>Desarrollo Social</b>   | <b>1,061.3</b>   |
|                        | PET  | 1,061.3          |
| <b>Social</b>          |  | <b>100,027.3</b> |
|                        | <b>Programa de atención a la pobreza en el medio rural</b>                       | <b>68,043.4</b>  |
|                        | <b>Relaciones Exteriores</b>   | <b>75.0</b>      |
|                        | Atención a migrantes   | 75.0             |
|                        | <b>Entidades no Sectorizadas</b>   | <b>11,900.5</b>  |
|                        | Atención a Indígenas (CDI)   | 11,900.5         |
|                        | <b>Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano</b>                                  | <b>13,337.1</b>  |
|                        | Atención a la población agraria  | 13,337.1         |
|                        | Vivienda Rural   | 3,033.6          |
|                        | Infraestructura Rural  | 10,303.5         |
|                        | <b>Desarrollo Social</b>   | <b>42,730.8</b>  |
|                        | Atención a la población agraria  | 42,730.8         |
|                        | Jornaleros Agrícolas   | 239.0            |
|                        | PROSPERA Desarrollo Social   | 6,810.2          |
|                        | Pensión para Adultos Mayores   | 35,498.4         |
|                        | Coinversión Social   | 183.3            |
|                        | <b>Programa de Derecho a la Alimentación</b>                                     | <b>31,983.9</b>  |
|                        | <b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>            | <b>2,964.3</b>   |
|                        | Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola                       | 60.0             |
|                        | Fomento al Consumo   | 60.0             |
|                        | Programa de Productividad Rural  | 2,904.3          |
|                        | Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaria (PESA)                             | 2,904.3          |
|                        | <b>Desarrollo Social</b>   | <b>29,019.5</b>  |
|                        | Programa de Abasto Rural a cargo de DICONSA S.A. de C.V.                         | 2,056.9          |
|                        | PROSPERA Alimentación  | 26,962.6         |
| <b>Infraestructura</b> |  | <b>70,442.2</b>  |
|                        | <b>Programa de infraestructura en el medio rural</b>                             | <b>70,442.2</b>  |
|                        | <b>Comunicaciones y Transportes</b>  | <b>15,991.8</b>  |

|                       |   |                 |
|-----------------------|---|-----------------|
|                       | Infraestructura   | 15,991.8        |
|                       | Construcción de Caminos Rurales   | 12,385.0        |
|                       | Mantenimiento de Caminos Rurales  | 3,606.8         |
|                       | <b>Medio Ambiente y Recursos Naturales</b>  | <b>11,683.6</b> |
|                       | IMTA  | 228.1           |
|                       | Infraestructura Hidroagrícola   | 6,946.3         |
|                       | Programa de perforación y equipamiento de pozos agrícolas en estados afectados con sequía | 113.4           |
|                       | Programas Hidráulicos   | 4,395.8         |
|                       | <b>Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios</b>                     | <b>42,766.9</b> |
|                       | Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios                            | 42,766.9        |
| <b>Salud</b>          |   | <b>48,189.1</b> |
|                       | <b>Programa de atención a las condiciones de salud en el medio rural</b>                  | <b>48,189.1</b> |
|                       | <b>Salud</b>  | <b>37,637.8</b> |
|                       | Salud en población rural  | 37,637.8        |
|                       | Desarrollo de Capacidades Salud   | 534.4           |
|                       | Sistema de Protección Social en Salud (SPSS)  | 37,103.3        |
|                       | PROSPERA Salud  | 5,142.4         |
|                       | Seguro Médico Siglo XXI   | 2,016.8         |
|                       | Seguro Popular  | 29,944.1        |
|                       | <b>Aportaciones a Seguridad Social</b>  | <b>10,551.3</b> |
|                       | IMSS-PROSPERA   | 10,201.3        |
|                       | Seguridad Social Cañeros  | 350.0           |
| <b>Agraria</b>        |   | <b>1,047.7</b>  |
|                       | <b>Programa para la atención de aspectos agrarios</b>                                     | <b>1,047.7</b>  |
|                       | <b>Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano</b>   | <b>1,047.7</b>  |
|                       | Atención de aspectos agrarios   | 1,047.7         |
|                       | Archivo General Agrario   | 184.6           |
|                       | Conflictos Agrarios y Obligaciones Jurídicas  | 548.1           |
|                       | Regularización y Registro de Actos Jurídicos Agrarios                                     | 315.0           |
| <b>Administrativa</b> |   | <b>10,200.4</b> |
|                       | <b>Gasto Administrativo</b>   | <b>10,200.4</b> |
|                       | <b>Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación</b>                     | <b>7,153.6</b>  |
|                       | ASERCA  | 184.2           |
|                       | Comité Nacional para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar                       | 13.4            |
|                       | CONAPESCA   | 655.0           |
|                       | CONAZA  | 68.1            |
|                       | Dependencia SAGARPA   | 3,640.6         |
|                       | FEESA   | 7.7             |
|                       | FIRCO   | 254.9           |
|                       | INCA RURAL  | 29.0            |
|                       | SENASICA (Incluye obra pública de inspección)   | 2,151.5         |
|                       | SIAP  | 107.3           |
|                       | SNICS   | 41.8            |
|                       | <b>Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano</b>   | <b>2,165.8</b>  |
|                       | Dependencia SEDATU  | 825.3           |
|                       | Procuraduría Agraria  | 933.2           |
|                       | Registro Agrario Nacional   | 407.2           |
|                       | <b>Tribunales Agrarios</b>  | <b>881.1</b>    |
|                       | Tribunales Agrarios   | 881.1           |

## 2006

- **Disciplina partidista en México: el voto dividido de las fracciones parlamentarias durante las LVII, LVIII y LIX legislaturas**  
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Panorama mundial de las pensiones no contributivas**  
Sara María Ochoa León
- **Sistema integral de justicia para adolescentes**  
Efrén Arellano Trejo
- **Redes de política y formación de agenda pública en el Programa Escuelas de Calidad**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **La descentralización de las políticas de superación de la pobreza hacia los municipios mexicanos: el caso del programa hábitat**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Los avances en la institucionalización de la política social en México**  
Sara María Ochoa León
- **Justicia especializada para adolescentes**  
Efrén Arellano Trejo
- **Elementos de análisis sobre la regulación legislativa de la subcontratación laboral**  
José de Jesús González Rodríguez
- **La gestión, coordinación y gobernabilidad de las metrópolis**  
Salvador Moreno Pérez
- **Evolución normativa de cinco esquemas productivos del Fondo de Apoyo para Empresas en Solidaridad: de la política social al crecimiento con calidad**  
Mario Mendoza Arellano

## 2007

- **La regulación del cabildero en Estados Unidos y las propuestas legislativas en México**  
María de los Ángeles Mascott Sánchez
- **Las concesiones de las autopistas mexicanas, examen de su vertiente legislativa**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El principio del que contamina paga: alcances y pendientes en la legislación mexicana**  
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Estimación de las diferencias en el ingreso laboral entre los sectores formal e informal en México**  
Sara María Ochoa León
- **El referéndum en la agenda legislativa de la participación ciudadana en México**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Evaluación, calidad e inversión en el sistema educativo mexicano**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Reestructuración del sistema federal de sanciones**  
Efrén Arellano Trejo
- **El papel del Estado en la vinculación de la ciencia y la tecnología con el sector productivo en México**  
Claudia Icela Martínez García

- **La discusión sobre la reforma política del Distrito Federal**  
Salvador Moreno Pérez
- **Oportunidades y Seguro Popular: desigualdad en el acceso a los servicios de salud en el ámbito rural**  
Karla S. Ruiz Oscura
- **Panorama del empleo juvenil en México: situación actual y perspectivas**  
Víctor Hernández Pérez
- **50 aniversario de la conformación de la Unión Europea**  
Arturo Maldonado Tapia
- **Las dificultades de las transiciones administrativas en los municipios de México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La segunda vuelta electoral, experiencias y escenarios**  
José de Jesús González Rodríguez
- **La reestructuración organizacional en Petróleos Mexicanos**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **¿Cómo debemos distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Participación de Pemex en el gasto social de alguno de los estados de la república**  
Francisco J. Sales Heredia
- **La Ley General de Desarrollo Social y la medición de la pobreza**  
Sara María Ochoa León
- **El debate sobre el desarrollo sustentable o sostenible y las experiencias internacionales de desarrollo urbano sustentable**  
Salvador Moreno Pérez
- **Nueva legislación en materia de medios de comunicación**  
Efrén Arellano Trejo
- **El cambio climático en la agenda legislativa**  
María Guadalupe Martínez Anchondo

## 2008

- **¿Qué distribuir cuando nuestro objetivo es la justicia social?**  
Francisco J. Sales Heredia
- **La reforma al Poder Judicial en el marco de la Reforma del Estado**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El Poder Legislativo y la construcción de la cultura democrática**  
Efrén Arellano Trejo
- **La evaluación y el diseño de políticas educativas en México**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **Migración y codesarrollo**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Reforma penal: los beneficios procesales a favor de la víctima del delito**  
Oscar Rodríguez Olvera
- **Construcción de ciudadanía y derechos sociales**  
Sara María Ochoa León
- **El desarrollo regional y la competitividad en México**  
Salvador Moreno Pérez

## 2009

- **La modernización de la gestión pública: el potencial de la tecnología de información**  
Eduardo Rojas Vega
- **La gestión del agua en los gobiernos locales de México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Excedentes petroleros y desarrollo regional**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El sector eléctrico como política de Estado en el desarrollo nacional**  
María Guadalupe Martínez Anchondo
- **Ciudadanía y calidad de vida: consideraciones en torno a la salud**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Actores y decisiones en la reforma administrativa de Pemex**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Turismo: actor de desarrollo nacional y competitividad en México**  
Octavio Ruiz Chávez
- **Fiscalización y evaluación del gasto público descentralizado en México**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **Impacto de la actividad turística en el desarrollo regional**  
Gustavo M. Meixueiro Nájera
- **Apuntes para la conceptualización y la medición de la calidad de vida en México**  
Sara María Ochoa León
- **Migración, remesas y desarrollo regional**  
Salvador Moreno Pérez
- **La reforma electoral y el nuevo espacio público**  
Efrén Arellano Trejo
- **La alternancia municipal en México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Propuestas legislativas y datos de opinión pública sobre migración y derechos humanos**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Los principales retos de los partidos políticos en América Latina**  
César Augusto Rodríguez Gómez / Oscar Rodríguez Olvera
- **La competitividad en los municipios de México**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **Consideraciones sobre la evaluación de las políticas públicas: evaluación ex ante**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Construcción de la agenda mexicana de Cooperación transfronteriza**  
Iván H. Pliego Moreno
- **Instituciones policiales: situación y perspectivas de reforma**  
Efrén Arellano Trejo
- **Rendición de cuentas de los gobiernos locales**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **La infraestructura y la competitividad en México**  
Salvador Moreno Pérez
- **¿Seguimos o cambiamos la forma de evaluar los programas sociales en México?**  
Octavio Ruiz Chávez
- **Nuevos patrones de la urbanización. Interacción económica y territorial en la Región Centro de México.**  
Anjanette D. Zebadúa Soto
- **La Vivienda en México y la población en condiciones de pobreza**  
Lilium Flores Rodríguez
- **Secuestro. Actualización del marco jurídico.**  
Efrén Arellano Trejo
- **Crisis económica y la política contracíclica en el sector de la construcción de vivienda en México.**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **El lavado de dinero en México, escenarios, marco legal y propuestas legislativas.**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Transformación de la esfera pública: Canal del Congreso y la opinión pública.**  
Octavio Ruiz Chávez
- **Análisis de lo temas relevantes de la agenda nacional para el desarrollo metropolitano.**  
Salvador Moreno Pérez
- **Racionalidad de la conceptualización de una nueva política social.**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Desarrollo local y participación ciudadana**  
Lilium Flores Rodríguez
- **Reglas de operación de los programas del Gobierno Federal: Una revisión de su justificación y su diseño.**  
Gilberto Fuentes Durán
- **La representación política en México: una revisión conceptual y de opinión pública**  
Gustavo Meixueiro Nájera
- **La reforma electoral, avances y pendientes**  
César Augusto Rodríguez Gómez
- **La alianza por la Calidad de la Educación: modernización de los centros escolares y profesionalización de los maestros**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **200 años de federalismo en México: una revisión histórico.**  
Iván H. Pliego Moreno
- **Tendencias y percepciones sobre la Cámara de Diputados.**  
Efrén Arellano Trejo
- **Paquete Económico 2010 y la Agenda de Reformas. Puntualizaciones.**  
Juan Carlos Amador Hernández
- **Liberalismo Económico y algunos de sus impactos en México.**  
Carlos Agustín Vázquez Hernández
- **Error judicial y responsabilidad patrimonial del Estado**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El papel del Congreso en la evaluación de los programas sociales sujetos a reglas de operación**  
Salvador Moreno Pérez
- **Representación jurídica para la población indígena en el Sistema de Justicia Nacional**  
Jesús Mendoza Mendoza



## 2010

- **2009, un año de crisis para el turismo**  
Octavio Ruiz Chávez
- **Contenido y perspectivas de la reforma penal y de seguridad pública.**  
Efrén Arellano Trejo
- **Federalismo fiscal en México, entre la economía y la política.**  
Iván H. Pliego Moreno
- **La comunidad indígena en el contexto urbano. Desafíos de sobrevivencia.**  
Jesús Mendoza Mendoza
- **Proyectos productivos. La experiencia del programa Joven Emprendedor Rural. Premisas de diseño de políticas públicas y primeros resultados.**  
Liliam Flores Rodríguez
- **Los resultados de los fondos metropolitanos en México**  
Salvador Moreno Pérez
- **Sector privado y generación de energía eléctrica**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Situación de la vivienda en el Estado de Tamaulipas 2005-2030**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Acercamiento al tema de desarrollo regional y a programas implementados en el periodo 2000-2010**  
Roberto Ocampo Hurtado
- **Reformas electorales en México: evolución y pendientes**  
Gustavo Meixueiro Nájera e Iván H. Pliego Moreno
- **Concepción de justicia social en las constituciones de México**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Jóvenes en conflicto con la ley. Situación posterior a la Reforma Constitucional**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La cooperación técnica en las políticas de protección ambiental de los municipios mexicanos**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Panorama de la condición indígena en México**  
Gabriela Ponce Sernicharo y René Flores Arenales
- **Reflexiones sobre la obligatoriedad de la educación media superior en México**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Determinación de los precios de las gasolinas y el diesel en México**  
Gabriel Fernández Espejel
- **Migración y derechos humanos. La migración indocumentada en México y algunas opiniones sobre la ley SB1070.**  
Salvador Moreno Pérez
- **Mortalidad materna en México: análisis según proporción de población indígena a nivel municipal (2006)**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Vinculación entre los jóvenes y la educación media tecnológica**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Seguridad económica, desarrollo humano y pobreza**  
Jesús Mena Vázquez
- **Trabajo infantil. Datos para su análisis legislativo**  
José de Jesús González Rodríguez

- **Relaciones intergubernamentales en materia de infraestructura e infraestructura social básica**  
Cornelio Martínez López

## 2011

- **Impacto de la reforma constitucional en el sistema de ejecución de sentencias**  
Efrén Arellano Trejo
- **El acceso al empleo de los adultos mayores.**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Deuda sub nacional en México.**  
Gabriel Fernández Espejel
- **Rendición de cuentas en el ámbito municipal: un análisis de la información proporcionada por cuatro municipios de Oaxaca acerca de obras realizadas con recursos del FISM**  
Jesús Mena Vázquez
- **El Programa de Empleo Temporal**  
Cornelio Martínez López
- **Examen de los aspectos relevantes del Programa Hábitat**  
Salvador Moreno Pérez
- **La colaboración público-privada en el financiamiento de la investigación**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **El programa 3x1 para migrantes. Datos y referencias para una revisión complementaria.**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Habitar en México: Calidad y rezago habitacional en la primera década del milenio.**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **La población en el polígono central del Distrito Federal en 2005**  
Gabriela Ponce Sernicharo y René Flores Arenales
- **Pobreza multidimensional en los jóvenes**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Educación, pobreza y desigualdad en el bachillerato mexicano**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Fragmentación del sistema de salud y la evolución del gasto de las familias en salud, 2000-2010**  
Francisco J. Sales Heredia
- **El programa para el desarrollo de zonas prioritarias: evolución y evaluación**  
Luis Armando Amaya León y Roberto Ocampo Hurtado
- **Reproducción de pobreza indígena**  
Jesús Mena Vázquez
- **El gasto catastrófico en salud como factor de vulnerabilidad**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Acciones colectivas en México: la construcción del marco jurídico**  
Efrén Arellano Trejo y J. Guadalupe Cárdenas Sánchez
- **Minería en México. Referencias generales, concesiones, y propuestas legislativas**  
José de Jesús González Rodríguez
- **El Consejo Nacional de Evaluación y los programas sociales**  
Cornelio Martínez López

- **La fiscalización superior en México. Auditorías al desempeño de la función de desarrollo social**  
Salvador Moreno Pérez

## 2012

- **Incidencia delictiva en los 125 municipios más marginados del país**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **Políticas selectivas contra la pobreza en los 125 municipios mexicanos más marginados**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **Extinción de dominio**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Cooperación internacional para el desarrollo**  
Luis Armando Amaya León
- **Las propuestas de participación ciudadana en el marco de la reforma política en la LXI Legislatura**  
Cornelio Martínez López
- **Ley anti monopolios y la competencia económica en México**  
Gabriel Fernández Espejel
- **La coordinación ministerial en el gobierno federal mexicano**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **El reto de la obesidad infantil en México**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La transformación de la Cámara de Diputados**  
Efrén Arellano Trejo
- **Acceso a servicios médicos en los 125 municipios con menor desarrollo en el país**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Condiciones sociales de la población indígena e inversión federal en los 125 municipios con menor IDH**  
Jesús Mena Vázquez
- **La agenda binacional México-Estados Unidos del tema de migración: legislación y política pública**  
Salvador Moreno Pérez
- **Vulnerabilidad social y riesgo de caer en pobreza en México**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Cooperación entre el gobierno local y organizaciones de la sociedad civil en políticas sociales**  
Alejandro Navarro Arredondo
- **A 30 años de la descentralización de los servicios de salud**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Inversión federal en el ramo social en los 125 municipios con menor desarrollo humano durante el periodo 2007 – 1er trimestre 2012**  
Jesús Mena Vázquez
- **Los vehículos usados de procedencia extranjera en México.**  
Cornelio Martínez López
- **Fuerzas armadas**  
Juan Pablo Aguirre Quezada
- **La Secretaría de Comunicaciones y Transportes. Infraestructura para el Desarrollo**  
Salvador Moreno Pérez

- **Nuevas funciones y estructura de la PGR**  
Efrén Arellano Trejo

## 2013

- **Algunas consideraciones sobre el maltrato infantil en México**  
Salvador Moreno Pérez
- **Caracterización de los 125 municipios con menos desarrollo humano en 2010**  
Gabriela Ponce Sernicharo
- **Reforma Laboral: algunos apuntes para el análisis legislativo**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Resultado de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)2012**  
Anavel Monterrubio
- **Seguridad alimentaria: un acercamiento desde la perspectiva de ingreso mínimo**  
Jesús Mena Vázquez
- **Estado actual del régimen de planeación y ordenamiento territorial metropolitano en México**  
Anavel Monterrubio
- **Renovación urbana y calidad de vida en el hábitat popular de los barrios históricos de la ciudad de México**  
Anavel Monterrubio
- **Los factores del crecimiento económico en México**  
Gabriel Fernández Espejel
- **La calidad del dato sobre migrantes internacionales en dos encuestas estadounidenses**  
Rafael López Vega
- **Evaluación Magisterial. Algunos datos para su revisión y diagnóstico**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Construcción de ciudadanía.: una mirada a los jóvenes**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Explorando la política pública en relación con la economía informal**  
Rafael López Vega
- **Educación Intercultural Bilingüe como principio para el desarrollo**  
Anavel Monterrubio
- **Tendencias en la migración México-Estados Unidos. Elementos de mediano plazo para la política pública**  
Rafael López Vega
- **Refinerías en México. Retos y posturas para una revisión en el ámbito legislativo**  
José de Jesús González Rodríguez
- **La reforma migratoria en los Estados Unidos. Posibilidades y alcances.**  
Salvador Moreno Pérez

## 2014

- **Impuestos verdes: su impacto ambiental. Creación de mercados y tendencias en política ambiental**  
Gabriel Fernández Espejel
- **Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Informe de avances 2013 de México**  
Rafael López Vega

- **Reforma Energética, refineras y opinión pública. Datos para el examen legislativo**  
José de Jesús González Rodríguez
- **En el 20° aniversario del TLCAN: actitudes americanas hacia los lazos transfronterizos**  
Diana S. Smeltz y Craig Kafura (traducción Arón Baca Nakakawa)
- **Retos y perspectivas de las leyes secundarias en materia de telecomunicaciones y radiodifusión**  
Efrén Arellano Trejo
- **Derechos de los pueblos indígenas en México en materia de consulta, participación y diálogo. Avances y desafíos desde el ámbito legislativo**  
Anavel Monterrubio
- **Pluriculturalidad y derechos indígenas en su dimensión nacional y regional**  
Julio Moguel Viveros
- **Regionalización y dinámicas urbanas: relación campo-ciudad. Marco conceptual de "Sistema de Ciudades"**  
Julio Moguel Viveros
- **La opinión pública sobre los problemas metropolitanos en México.**  
Salvador Moreno Pérez
- **Desastres naturales: casos "tipo" de siniestros y estrategias de prevención (Políticas públicas y legislación)**  
Julio Moguel Viveros
- **Construcción de ciudadanía y seguridad social**  
Anavel Monterrubio y Francisco Sales
- **Movilidad, arraigo e identidad territorial como factores para el desarrollo humano**  
Anavel Monterrubio y Francisco Sales
- **Una nueva regionalización del país** (Exigencias de las políticas públicas dentro de los marcos actuales de la globalización)  
Edgardo F. Valencia Fontes
- **Embarazos, nacimientos. Opciones analíticas en relación con el problema de la identidad al nacer en México 2001-2012**  
Rafael López Vega
- **Grupos vulnerables en el Sur-sureste de México: Derechos Humanos e integración social**  
Mario Aguirre Mazón
- **Evaluación de la seguridad pública**  
Efrén Arellano Trejo & Rodolfo Ernesto Bernal Vargas
- **Financiarización y reconfiguración económica del campo mexicano. (Una valoración sobre la relación actual entre economía rural y las estructuras de dominio y de gestión estatal)**  
Julio Moguel Viveros
- **Ingrid y Manuel: balance de medios. A un año de la reconstrucción en el estado de Guerrero.**  
Luis Ángel Bellota
- **Diálogo intercultural y proceso legislativo para el ejercicio de los derechos indígenas en México**  
Francisco Sales Heredia & Anavel Monterrubio

- **Costos y eficiencia de los servicios hídricos. Algunas reflexiones sobre la "propiedad" del recurso**  
Felipe de Alba Murrieta
- **¿Quiénes protestan en México? Explicaciones sobre la participación ciudadana no convencional.**  
Arón Baca Nakakawa & Gustavo Meixueiro Nájera
- **Tráfico de armas. Entorno, propuestas legislativas y opinión pública.**  
José de Jesús González Rodríguez

## 2015

- **Hacia políticas de urbanización integral: Los Programas de Mejoramiento de Barrios en América Latina.**  
Yuriria Orozco Martínez
- **Las aristas de la urbanidad en la Megalópolis**  
Felipe de Alba Murrieta & Natalia Hernández
- **Comunidades de aprendizaje: retos para la ampliación del impacto social de las Universidades Interculturales**  
Mario Aguirre Mazón
- **Pobreza y migración mexicana en Estados Unidos de América. Algunos elementos para su comprensión.**  
Rafael López Vega
- **La opinión pública en torno a la violencia y a la discriminación hacia diferentes grupos vulnerables en México**  
Salvador Moreno Pérez
- **El territorio, recursos naturales y medio ambiente: la visión del Estado mexicano y el conocimiento indígena a través del diálogo intercultural**  
Gabriel Fernández Espejel
- **Hacia una epistemología sobre las miradas analíticas de una megalópolis**  
Felipe de Alba Murrieta & Natalia Hernández
- **El agua en la impronta contemporánea: un debate urgente**  
Felipe de Alba Murrieta & Natalia Hernández
- **Sector Privado y Energía Eléctrica. Contexto general y datos de opinión pública**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Origen y balance de los candidatos independientes**  
Efrén Arellano Trejo
- **Interpretación normativa legal de la concepción de Cohesión Social**  
Francisco J. Sales Heredia
- **Las poblaciones indígenas en la Zona Metropolitana del Valle de México**  
Rafael López Vega
- **La falta de oportunidades como factor coadyuvante para la integración de jóvenes en el crimen organizado**  
Luis Ángel Bellota
- **Abstencionismo influido por la percepción de corrupción en las campañas: elecciones 2015**  
J. Gpe. Cárdenas Sánchez & Andrés Carrasco Chocoteco
- **Análisis y visiones múltiples sobre las elecciones de 2015**  
Efrén Arellano Trejo
- **Cambio estructural en México, dos sexenios clave**  
Luis Ángel Bellota
- **Publicidad gubernamental. Gasto público y propuestas legislativas**  
José de Jesús González Rodríguez
- **Mexicanos en pobreza radicados aquí y en Estados Unidos**  
Rafael López Vega

- **Las comunidades indígenas de la sierra norte de Oaxaca**  
Roberto Aschentrupp Toledo
- **Apuntes teórico-conceptuales sobre conflictos urbanos y gobernabilidad metropolitana en México**  
Salvador Moreno Pérez
- **Diagnóstico de la participación ciudadana en el Distrito Federal**  
J. Guadalupe Cárdenas Sánchez  
Juan José Reyes Vázquez
- **El agua dulce en el presente y el futuro de México**  
Felipe de Alba Murrieta  
Natalia Hernández Guerrero
- **Análisis de la Iniciativa de Decreto por el que se expide la Ley Federal de Zonas Económicas Especiales y se adiciona el artículo 9 de la Ley General de Bienes Nacionales**  
Heriberto López Ortiz

